

可持續發展評估 行政摘要

引言

本報告闡述根據「新界東北新發展區規劃及工程研究」的經修訂的建議發展大綱圖進行的可持續發展評估的結果。我們採用了可持續發展委員會所建議的指導原則和可持續發展指標，並利用以指標為基礎的電腦輔助可持續發展評估工具(簡稱「評估工具」)，就經修訂的建議發展大綱圖擬議的發展進行可持續發展評估(下稱「評估」)。

已考慮的情況

評估研究了兩個情況：第一個假設沒有發展新發展區(「沒有發展的情況」)，而第二個則假設按照經修訂的建議發展大綱圖發展新發展區(「有發展的情況」)。

受影響的指標

在回應有關評估工具的指定問題後，評估過程啟動了 27 個指標。其中 17 個為「受影響的指標」，另外 10 個為不受發展影響或稍為受發展影響的指標。10 個社會指標和 5 個不能量化的指標亦鑑定為「受影響的指標」。評估亦回應了「首個可持續發展策略清單」上的三個問題。

對可持續發展的影響

整體來說，評估結果顯示擬議的發展會實質改善社會、環境和經濟方面的機遇。從整體上，這些得益有助達至「香港 2030：規劃遠景與策略研究」所訂立的較長遠目標。推行新發展區亦會增加土地供應，以應付對房屋、經濟及社會的中長期需求。

我們認同發展新發展區會對區內居民和現有的鄉郊景觀造成影響，但我們已仔細考慮如何把影響減至最少。我們力求所制定的經修訂的建議發展大綱圖能尊重地方傳統和文化特色，盡量減少受影響的人口，以及保護天然資產。認可鄉村將會予以保留，為減少對景觀可能造成的負面影響，其周邊地區只會進行低密度發展。

可持續發展評估 行政摘要

對於新建道路所產生的噪音及空氣污染影響，當局會採取各項適當的緩解措施，例如設置隔音屏、在道路設計上採用減低噪音的物料、設立足夠的美化市容地帶和退入界，以妥善消滅噪音影響。至於其他噪音和空氣污染來源，例如區域供冷系統及污水處理廠，亦將會設於遠離易受影響的地方，同時亦會採取適當的消滅噪音和空氣污染措施，紓減這些設施造成的影響。

歷史和具考古研究價值的地點已被確定。我們將透過合適的規劃和適當的土地用途，將具價值的歷史資源融入新發展區中，使新發展區現有和未來的居民得益。同時也確定了受影響的陸地生境，在經修訂的建議發展大綱圖中，將保留重要的景觀特徵和具生態價值的地點，以建立質素的生活環境。

另一方面，擬議的發展及基礎設施會為社區及經濟帶來正面的影響，包括增加商業活動及就業機會，而教育、醫療及康樂設施等社會服務亦會得到改善。這些發展機遇不但惠及現有居民，亦可鼓勵更多人口從其他地區遷入新發展區，從而建立一個更具活力、多元化及可持續發展的社會及經濟環境。

加強新發展區與周邊地區的連接及交通連繫，包括與邊境管制站連接及興建擬議的古洞站、粉嶺繞道及粉嶺公路擴闊工程，將可縮減出入新發展區的交通時間，從而提升效率和生產力。發展新發展區亦有助推展和加強與深圳和內地的連繫，長遠來說，可促進珠江三角洲地區在經濟方面的持續發展。

隨着人口和經濟不斷增長，加上配套基礎設施和交通網絡有所改善，兩個新發展區的居民入息水平很可能會提高。此外，兩個新發展區提供的就業機會中不乏在建造及營運階段所需的低技術職位，亦會令低收入家庭及失業人士受惠。

生活質素和經濟得以改善，居民對社區的歸屬感更大，將有助建立一個關懷包容的社會。讓市民公平使用城市基礎設施、減少收入不平等的情況，以及提供市民可負擔的房屋、公共交通服務、健康服務及教育來提倡社會平等，從而積累社會資本。

可持續發展評估 行政摘要

在制訂初步發展大綱圖及建議發展大綱圖時，我們舉辦了公眾參與活動，藉以收集公眾的意見。在制訂經修訂的建議發展大綱圖的過程中，我們已仔細考慮收集所得的公眾意見，以回應現時公眾較踴躍參與社會活動的趨勢。

總括而言，發展新發展區難免會對區內現有的居民和鄉郊景觀造成一些不良影響，但同時也會帶來經濟發展的機遇，改善區域流動性。新發展區計劃對現有社區結構及環境所造成的不良影響已盡量減低。就可持續發展而言，評估結果顯示，擬議的發展項目不會帶來難以克服的問題。